

ПОЗИЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

о необходимости обеспечения устойчивости услуг в сфере ВИЧ через механизмы социального контрактирования в рамках нового цикла финансирования Глобальным Фондом

Позиционный документ подготовлен БФ «Хаб социального уравниения» и основан на практическом опыте, экспертизе, наработанной в рамках проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии» (SoS_project), и консультациях с региональным сообществом во время проведения Саммита по устойчивости ответа на эпидемию ВИЧ в регионе ВЕЦА 2022 «Устойчивость 3.0. Переосмысление стратегий, трансформация решений», который проходил с 26 сентября по 28 сентября 2022 года в Тбилиси, Грузия при поддержке «Врачи мира» (MdM), МФБ «Альянс Общественного Здоровья» (APH).

Данный документ описывает важность развития практики применения социального контрактирования в регионе ВЕЦА, которая направлена на обеспечение устойчивости услуг в сфере ВИЧ.

Обязательства стран по переходу с донорского на государственное финансирование

Глобальный фонд (далее – ГФ) и другие международные донорские организации активно поддерживают страны при переходе от внешнего к внутреннему финансированию программ в сфере ВИЧ. В части своей политики в области устойчивого развития, перехода и совместного финансирования ГФ призывает страны заблаговременно планировать и готовиться к отказу от ресурсов ГФ с конечной целью как поддержания, так и расширения масштабов программ и систем для ликвидации ВИЧ.

Развитие практики применения социального контрактирования в сфере ВИЧ в странах региона ВЕЦА является ключевым инструментом в реализации перехода от донорского к бюджетному финансированию услуг для ключевых групп.

Так, практика и опыт стран региона ВЕЦА показал, что увеличение государственного финансирования услуг в связи с ВИЧ через механизмы социального заказа, которые еще несколько лет назад было редкостью, теперь стали важным компонентом системного ответа на эпидемию ВИЧ во многих странах региона. Однако, для дальнейшего расширения использования практик социального контрактирования необходима соответствующая правовая база, поддержка правительств и усиление инициатив сообществ. Стоит отметить, что каждая страна имеет свой контекст. Поэтому, важно продолжать деятельность в странах региона ВЕЦА, которая направлена на выделение достаточных средств со стороны государства, обеспечение устойчивости услуг для ключевых групп, осуществление максимально комфортного перехода на государственное финансирование через механизмы социального контрактирования.

Краткий обзор понятия социального контрактирования и механизмов

Социальное контрактирование – это привлечение негосударственных субъектов предоставления услуг для решения социально значимых проблем через использование различных механизмов бюджетного финансирования.

Основные механизмы социального контрактирования

- ✓ Закупка услуг
- ✓ Социальный заказ
- ✓ Конкурс проектов
- ✓ Субсидии и др.

Основные уровни странового финансирования

- ✓ Национальный
- ✓ Областной/региональный
- ✓ Местный

Потенциальные заказчики

- ✓ Областные и местные органы власти
- ✓ Страховые компании
- ✓ Центры общественного здоровья, Центры СПИДа, другие учреждения системы здравоохранения
- ✓ Агентства, департаменты, управления в сфере социальной защиты
- ✓ Фонды по поддержке инициатив гражданского общества созданные при Парламентах или других органах законодательной и исполнительной власти

Рекомендации странам по расширению практики применения социального контрактирования в сфере ВИЧ

Для обеспечения устойчивости услуг в сфере ВИЧ через механизмы социального контрактирования в странах, рекомендуется включить в страновую заявку на ГФ активности направленные на:

- ✓ ***Приоритизацию обеспечения устойчивости финансирования базового и расширенного набора услуг для ключевых групп в сфере ВИЧ за государственные деньги***

Под понятием приоритизации, мы подразумеваем - непрерывный процесс актуализации вопросов, которые касаются роли государства в обеспечении устойчивого финансирования услуг для ключевых групп в сфере ВИЧ. Для этого, действия гражданского общества должны быть направлены на формирование приоритетов, которые отображаются в принятых стратегиях, программах, других нормативных документах.

- ✓ ***Усиление потенциала гражданского общества в сфере бюджетной адвокации***
Организации гражданского общества, обладающие экспертизой в сфере планирования, бюджетирования и рационального использования государственных средств, способны влиять на формирование и реализацию государственных политик. Таким образом, Организации гражданского общества, имеющие достаточную квалификацию в сфере бюджетной адвокации становятся эффективными партнерами в адвокации увеличения

государственного финансирования на услуги в сфере ВИЧ. Системная поддержка в сфере обучения и оказания менторской помощи гражданским инициативам в направлении бюджетной адвокации и подотчетности власти, позволяет сделать этот процесс непрерывным и более результативным.

✓ ***Адвокацию расширения практики применения социального контрактирования в сфере ВИЧ***

Передовой опыт стран региона ВЕЦА, изначально основывается на реализации пилотных инициатив по переходу от донорского к бюджетному финансированию услуг в сфере ВИЧ. Пилотирование, позволяет государству рационально использовать ресурсы, для того чтобы отработать модель контрактирования НПО, определить их способность эффективно и рационально работать с бюджетными средствами. После реализации пилотных инициатив, очень важна роль гражданского общества в адвокации масштабирования практики применения социального контрактирования, расширяя регионы, целевые группы и увеличивая объемы финансирования на услуги в сфере ВИЧ.

✓ ***Нормативное урегулирование процессов и документов в сфере социального контрактирования***

В основе успешной реализации государственной политики, ключевую роль играют утвержденные нормативные документы, что отображают действия государства по решению той или иной проблемы, регламентирующие работу процессов и отображающие при этом установленные нормы и правила. Наиболее эффективной формой работы для разработки и дальнейшей адвокации утверждения проектов документов, являются рабочие группы, объединяющие экспертизу разных секторов, созданные при государственных учреждениях или уполномоченных на это органах. Анализируя опыт урегулирования процессов и документов в сфере социального контрактирования услуг в сфере ВИЧ в странах региона ВЕЦА, необходимо подчеркнуть ключевую роль рабочих групп и работу привлеченных экспертов в направлении разработки проектов технической документации для подготовки объявления тендеров на закупку услуг, спецификаций для объявления конкурса проектов на оказание профилактических услуг в сфере ВИЧ, разработку проектов стандартов и тарифов услуг. Так, в результате работы рабочих групп по обеспечению устойчивости услуг в странах, были утверждены нормативные документы, которые позволяют ежегодно контракттировать НПО на оказание профилактических услуг в сфере ВИЧ за бюджетные деньги.

✓ ***Усовершенствование механизмов социального контрактирования в сфере ВИЧ (прозрачность, подотчетность, непрерывность)***

Системная работа гражданского общества по усовершенствованию механизмов социального контрактирования в сфере ВИЧ, необходима для того, чтобы обеспечить непрерывность, прозрачность и подотчетность процессов финансирования профилактических услуг со стороны государства. Обеспечивая непрерывность работы данных сервисов, важно создать возможности для других НПО, открыто на конкурентной основе принимать участие в государственных тендерах или конкурсах проектов на оказание услуг в сфере ВИЧ. Изучая работу механизмов социального контрактирования в странах региона ВЕЦА, важно отметить готовность дальнейшей трансформации и усовершенствования существующих моделей и подходов в контрактировании НПО.

✓ ***Увеличение объемов государственного финансирования, выделяемых на услуги в сфере ВИЧ, используя механизмы социального контрактирования***

Финансирование государством услуг в сфере ВИЧ используя социальное контрактное является эффективным инструментом в ответе на эпидемию ВИЧ. Обеспечить долгосрочное и достаточное финансирование услуг в сфере ВИЧ возможно через государственные и местные программы, где исполнителями выступают местные НПО, имеющие налаженный доступ к целевым группам. Кроме этого, опыт стран в регионе ВЕЦА по эффективному использованию средств в закупках, позволяет выявлять экономию, которую можно использовать на финансирование услуг в сфере ВИЧ. Так, используя механизмы социального контрактирования, применяя при этом другие ответные меры по преодолению эпидемии ВИЧ, ежегодно увеличивая объемы финансирования, мы достигаем наши главные цели - ноль новых случаев заражения ВИЧ и ноль смертей от СПИДа.

✓ ***Развитие инструментов оценки качества услуг, оказываемых за бюджетные деньги.***

На сегодняшний день в странах региона ВЕЦА, существуют нормативно закреплённые критерии качества услуг в сфере ВИЧ, которые определены в принятых на уровне стран стандартах услуг. Существующая у Заказчиков система мониторинга и оценки, направлена на сбор информации о количественных показателях на основании которых, не всегда возможно сделать выводы о качестве предоставляемых услуг и их результативности. На данный момент, в регионе ВЕЦА действует ряд программ мониторинга силами сообщества (CLM), в результате которого собираются данные необходимые для проведения комплексного анализа ситуации. При соответствующей финансовой поддержке у организаций и сетей, действующих силами сообщества, появится возможность продемонстрировать ценность и значимость своего опыта, транслируя его в конкретные достижения на уровне государств. Признание CLM в нормативно-правовом поле будет стимулом для лиц, ответственных за принятие решений, к тому чтобы обеспечить более действенный вклад этих сообществ в процесс улучшения качества услуг и качества жизни в целом. Так, на основании имеющегося опыта и экспертизы CLM в партнерстве с органами власти сможет усовершенствовать имеющуюся систему МиО и развить инструменты оценки качества услуг, которые предоставляются ключевым группам за бюджетные деньги. Это позволит выявлять слабые места системы управления качеством предоставляемых услуг ВИЧ, разрабатывать обоснованные рекомендации для постоянного совершенствования и внести значимый вклад в развитие эффективных систем здравоохранения и социальной защиты в странах региона ВЕЦА.

Примечание! В случае заинтересованности включения данной интервенции в страновую заявку, БФ “Хаб социального уравнения” готов предоставить Вам дополнительную детальную информацию и техническую помощь в разработке интервенции по расширению практики применения социального контрактирования.

The publication was prepared by SOCIAL EQUATION HUB(SEH) and published as part of the Regional project “Sustainability of services for key populations in the region of Eastern Europe and Central Asia” (SoS_project 2.0), implemented by a consortium of organizations led by the Alliance for Public Health in partnership with the CO “100% Life”, with financial support from the Global Fund.

The views expressed in this publication are those of the authors and may not reflect the views of the consortium organizations as well as the Global Fund.

The Global Fund was not involved in agreeing and approving either the material itself or the possible conclusions from it.

DISTRIBUTED FOR FREE