

**АНАЛИЗ ДЕЙСТВИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ,
СДЕЛАННЫХ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА,
ДЛЯ УКРАИНЫ**

Данный анализ является публикацией Евразийской ассоциации снижения вреда (ЕАСВ). ЕАСВ — это некоммерческая общественная организация, основанная на членстве, объединяющая и поддерживающая более 300 активистов/ток и организаций по снижению вреда из Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии (ЦВЕЦА) для обеспечения прав и свобод, здоровья и благополучия людей, употребляющих психоактивные вещества. Более подробная информация доступна на веб-сайте: <https://harmreductioneurasia.org>

Авторка – Велта Пархоменко

Координаторка проекта – Элиза Курцевич

Редактор – Александр Левин

Рекомендуемый формат цитирования Пархоменко В. Анализ действий по выполнению рекомендаций, сделанных договорными органами ООН по правам человека, для Украины. — Вильнюс, Литва: Евразийская ассоциация снижения вреда, 2023. Публикация доступна на английском и русском языках по следующей ссылке: <https://harmreductioneurasia.org/ru/library>

Дисклеймер

Публикация подготовлена Евразийской ассоциацией снижения вреда и опубликована в рамках Регионального проекта “Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии” (SoS_project 2.0) реализуемого консорциумом организаций под руководством Альянса общественного здоровья в партнерстве с БО «100% жизни», при финансовой поддержке Глобального фонда.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда.

Глобальный фонд не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ БЕСПЛАТНО

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ 1. ВВЕДЕНИЕ

ЧАСТЬ 2. РЕКОМЕНДАЦИИ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ДЛЯ УКРАИНЫ

ЧАСТЬ 3. ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ ОТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

ЧАСТЬ 4. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВО

ЧАСТЬ 5. ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ ОТ ПРОФИЛЬНЫХ МИНИСТЕРСТВ

- Министерство здравоохранения Украины и Государственное учреждение «Центр общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины»
- Министерство внутренних дел Украины
- Министерство социальной политики

ЧАСТЬ 6. ВЫВОДЫ

ЧАСТЬ 7. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ЧАСТЬ 1. ВВЕДЕНИЕ

Международное право в области прав человека устанавливает обязательства, которые государства обязаны соблюдать. Становясь участниками международных договоров, государства принимают на себя обязательства защищать и осуществлять права человека в соответствии с международным правом в области прав человека.

Каждый договор имеет конкретные положения, в которых прописано, что именно должна сделать страна, чтобы стать юридически связанной этим договором. Изначально страна может продемонстрировать согласие или политическую волю, подписав договор. Однако для того, чтобы государство стало юридически связанным этим договором, за подписанием должен последовать официальный акт ратификации, принятия, утверждения или присоединения к договору. Юридическое принятие страной условий конкретного договора означает ее согласие на проведение мониторинга комитетом, контролирующим этот договор. Это дает договорному органу или комитету юридические полномочия контролировать выполнение страной своих обязательств по договору.

Договорные органы по правам человека – это комитеты, сформированные из независимых экспертов, главной задачей которых является наблюдение за выполнением основных международных договоров в области прав человека. Все договорные органы, за исключением Подкомитета по предупреждению пыток, уполномочены получать и рассматривать представляемые государствами-участниками периодические отчеты, в которых подробно описано то, как именно реализуются положения договоров на национальном уровне. Большинство договорных органов могут также рассматривать жалобы или сообщения от лиц, утверждающих, что их права были нарушены государством-участником, но при условии, что данное государство дало согласие на такую процедуру. Некоторые договорные органы также уполномочены проводить расследования и рассматривать межгосударственные жалобы.

Все договорные органы выработали практику предлагать государствам-участникам направлять делегации для участия в сессии комитета, на которой будет рассматриваться их доклад. Таким образом у стран появляется возможность ответить на вопросы членов комитета и предоставить дополнительную информацию о своих усилиях по выполнению положений соответствующего договора. Рассмотрение доклада завершается принятием так называемых «заключительных замечаний» – замечаний и рекомендаций, которые

вносятся договорным органом после рассмотрения доклада государства-участника и призваны дать представившему доклад государству практические рекомендации относительно дальнейших шагов по реализации прав, закрепленных в договоре.

Криминализация людей, употребляющих наркотики, приводит к систематическим и массовым нарушениям практически всех прав человека, гарантированных национальными конституциями и международными договорами о правах человека. Документирование этих нарушений может служить цели информирования договорных органов по правам человека о нарушениях прав человека, подпадающих под их мандаты. Договорные органы по правам человека выпускают рекомендации по наркополитике в отношении стран Восточной Европы и Центральной Азии, и эти рекомендации являются результатом документирования прав человека и последующего представления документированных отчетов в договорные органы по правам человека группами гражданского общества при непосредственном участии людей, употребляющих наркотики.

Национальные институты по правам человека и негосударственные субъекты, такие как организации гражданского общества, также имеют возможность представлять доклады. Такие доклады называются теневыми отчетами. Они могут быть написаны как отдельными организациями, так и группой организаций. Задача таких отчетов – дать возможность субъектам гражданского общества представить дополнительные точки зрения, проблемные вопросы или информацию, которая, по их мнению, была упущена в государственном докладе.

В период с июля по октябрь 2023 года национальная консультантка провела анализ исполнения Украиной рекомендаций:

- Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКОП),
- Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

Для проведения анализа консультантка использовала открытые данные, нормативные акты, а также информацию, полученную от:

- представитель_ниц неправительственных организаций, которые подавали теневые отчеты (проведены интервью с организациями БО «ВОЛНА» и ОО «Клуб «Эней»),
- представитель_ниц неправительственных организаций, которые не подавали совместно теневых отчетов, но работают над аналогичными вопросами (проведены

интервью с организациями: БФ «Конвиктус Украина» и БО «Позитивные женщины».

Для получения дополнительной информации были направлены запросы о выполнении рекомендаций, сделанных договорными органами ООН по правам человека, для Украины в следующие государственные учреждения и ведомства:

- Министерство здравоохранения Украины с копией в Государственное учреждение «Центр общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины» (согласно задачам Положения о Министерстве здравоохранения Украины),
- Министерство внутренних дел Украины (согласно задачам Положения о Министерстве внутренних дел Украины),
- Министерство социальной политики Украины (согласно задачам Положения о Министерстве социальной политики Украины),
- Министерство юстиции Украины (согласно задачам Положения о Министерстве Юстиции Украины) – ответ не получен,

Запросы были отправлены от двух организаций:

- Общественной организации «Клуб «Эней»,
- Благотворительной организации «Благотворительный фонд Всеукраинское Объединение Людей с Наркозависимостью (VOLNa)»¹.

ЧАСТЬ 2. РЕКОМЕНДАЦИИ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ДЛЯ УКРАИНЫ

По результатам рассмотрения периодических докладов в двух последних циклах Украина получила Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Украины от Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСМП) (приняты

¹ VOLNa является мощной адвокационной национальной организацией в сфере государственной наркополитики под управлением сообщества (сайт организации <https://volna.in.ua>). Клуб «Эней» (сайт организации <https://clubeney.org.ua>) больше 20 лет внедряет программы снижения вреда силами сообщества в Украине и последние семь лет занимается адвокацией улучшения доступа к социальным и медицинским услугам для женщин, употребляющих наркотики. Обе организации принимали участие в коммуникации с договорными органами по правам человека и сыграли ключевую роль в получении рекомендаций для Украины, поэтому было важно привлечь именно эти национальные организации для официальных запросов в профильные министерства Украины. Для организации этого процесса были проведены встречи, на которых были обговорены предпосылки для существующих рекомендаций и действия, которые они предприняли для обеспечения выполнения рекомендаций государством.

комитетом на 40-ом заседании 23 мая 2014 г.) по принятию правозащитного подхода в решении проблемы употребления наркотиков:

- «а) проведение программ по повышению осведомленности о серьезных рисках для здоровья, связанных с употреблением наркотиков;*
- б) борьба с дискриминацией наркозависимых людей;*
- в) предоставление надлежащей медицинской помощи, услуг психологической поддержки и реабилитации таким лицам (людям, которые употребляют наркотики), включая эффективное лечение наркозависимости, такое как заместительная поддерживающая терапия (ЗПТ);*
- г) выделение финансовых ресурсов для надлежащего функционирования программ заместительной поддерживающей терапии (ЗПТ) и программ снижения вреда и расширения их охвата, а также обеспечение лучшего доступа к таким программам в тюрьмах.²»*

В 2020 году Украина получила Заключительные замечания к седьмому периодическому докладу Украины от Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) (приняты комитетом на 30-ом заседании 6 марта 2020 г.):

- «43. Комитет рекомендует государству-участнику применять последовательный правозащитный подход к потребителям наркотиков и рассмотреть возможность декриминализации хранения наркотиков для личного потребления. Комитет также призывает государство-участника продолжать усилия по расширению программ снижения вреда, особенно в тюрьмах, и обеспечивать качество и адекватность приватизированных программ опиоидной заместительной терапии. Государству-участнику следует также принять необходимые меры по борьбе с социальной стигматизацией в отношении потребителей наркотиков путем обучения сотрудников полиции, социальных работников, специалистов по защите детей и медицинских работников, а также повышения осведомленности общественности, особенно о праве потребителей наркотиков на здоровье.³»*

² Ссылка на документ:

<https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=4slQ6QSmIBEDzFEovLCuWxT7OYZyYjJGL8qwRLmzDL8tc2STIEn3t8KwBM0jpDvbVM%2BzIo6xCBUMU4OgfAJWTZTHXUCy5ZJQqtbDmr9XTsIOfshkr9IYHy%2BIA9pSLIew>

³ Ссылка на документ:

<https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=4slQ6QSmIBEDzFEovLCuWxT7OYZyYjJGL8qwRLmzDL%2FvGZyEn3i0uiQ8QMBJeVxr4Jaon5%2Fgl7IPnOTr2gopfl3jrLZXaYp9bJQEOGGa9vo56YHJo%2BRUVpQf%2Fq%2BJp0Gh>

В 2022 году Украина получила Заключительные замечания к девятому периодическому докладу Украины от Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) (приняты комитетом на 83-ей сессии 10–28 октября 2022 г.):

«30(e) обеспечить, чтобы все женщины и девочки, ставшие жертвами гендерного насилия в Украине, имели доступ к адекватным убежищам, юридической помощи, в случае необходимости бесплатной, медицинскому обслуживанию, особенно услугам по охране психического здоровья, в том числе... женщины, употребляющие наркотики.

40. (a) сократить безработицу среди женщин, в том числе с помощью целенаправленных мер... с акцентом на безработных... женщин, употребляющих наркотики.

46(c) оказывать поддержку матерям..., употребляющим наркотики, и воздерживаться от автоматического лишения их опеки над своими детьми.⁴»

ЧАСТЬ 3. ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ ОТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

После получения рекомендаций от КЭСКП 2014 года и 2020 года VOLNa сначала самостоятельно, а с августа 2022 года в рамках консорциума DRUGPOLICY.UA (организации-участники: VOLNa, «МІСТ», ENPUD, БО «ВОНА», EHRA, ОО «Дорога життя Дніпро», БФ «Надія і Довіра», Центр гармонізації прав людини, БО «ВОЛНА-ПІВДЕНЬ», ОО «ВІЛЬНА», ОО «ВОЛНА-ЗАХІД», Инициативная группа «Фенікс», ОО «ВОЛНА-Донбас», БО «Східний ресурсний центр всеукраїнського об'єднання людей з наркозалежністю "Меридіан"») с целью объединения ресурсов для утверждения новой «Стратегии государственной политики по наркотикам до 2030 года», в которой большинство направлений работы должны реализовываться социальными и медицинскими учреждениями и сервисами и общественными организациями, а фокус правоохранительной деятельности изменится на борьбу с оптовой торговлей⁵, проводила следующие мероприятия для их внедрения:

⁴ Ссылка на документ:

<https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb7yhsvglKm%2F71Q4iogAZSMgJYVsfA92MTYctWHEE11uSPzKnKpWwt7TOxV5J8ClgoK%2BClqJPqBxMVCVqFR%2BSTZIIrHskXxYGFUsmX2WfG%2Bef3Lx0>

⁵ Информация о консорциуме DRUGPOLICY.UA: <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/vidkrite-zvernennya-organizacij-gromadyanskogo-suspilstva-pro-stvorennya-konsorcziumu-%C2%ABdrugpolicy.ua%C2%BB.html>

- Освещение проблем доступа к лечению и криминализации людей, употребляющих наркотики (низкий уровень качества препаратов лечения в программах ПТАО, необходимость создания рабочей группы по вопросам декриминализации людей, употребляющих наркотики) на заседании Национального совета Украины по противодействию туберкулезу и ВИЧ-инфекции/СПИДу^{6, 7}.
- Тематические флешмобы и акции для изменения таблицы наркотических средств, декриминализации людей, употребляющих наркотики, отмены криминализирующих статей криминального и административного кодексов Украины^{8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16}.
- Участие в заседаниях рабочих групп, комитетов, координационных советов при различных органах власти для улучшения доступа и повышения стандартов предоставления надлежащей медицинской помощи, услуг психологической поддержки и реабилитации людям, употребляющим наркотики: областные Координационные советы противодействия ВИЧ-инфекции/СПИДу и туберкулезу; Рабочая группа по координации выполнения Стратегии по комплексному ответу на барьеры по правам человека для доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и туберкулеза; областные Рабочие группы по вопросам прав людей; областные Рабочие группы по вопросам употребления наркотиков и борьбы с наркопреступностью. Представительницы сообщества людей, употребляющих наркотики, поднимали на таких заседаниях вопросы применения правозащитного подхода к людям, употребляющим наркотики, снижения стигмы и дискриминации,

⁶ <https://www.volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/zas%D1%96dannya-nacz%D1%96onalno%D1%97-radi-z-pitan-protid%D1%96%D1%97-v%D1%96-%D1%96nfekcz%D1%96%D1%97/sn%D1%96du-ta-tuberkulozu-v-ukra%D1%97n%D1%96.html>

⁷ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/zas%D1%96dannya-nacz%D1%96onalno%D1%97-radi-z-pitan-protid%D1%96%D1%97-tuberkulozu-ta-v%D1%96-%D1%96nfekcz%D1%96%D1%97.html>

⁸ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/bf-volna-zakliae-prijnyati-ta-rozpochati-vprovadzhenya-novoi-strategii-zaradi-zberezhennya-zhittya-i-zdorovya-lyudej,-yaki-zhivut-z-narkozalezhnisty.html>

⁹ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/fleshmob-%C2%ABstrategiya-zaradi-zhittya-i-zdorovya-narkozalezhnix-lyudej%C2%BB.html>

¹⁰ <https://www.youtube.com/watch?v=HADxHEVz3Mo>

¹¹ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/volna-provela-vseukrainskij-fleshmob-do-dnya-obiznanosti-pro-peredozuvannya.html>

¹² <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/support.html>

¹³ <https://volna.in.ua/novini/sv%D1%96tov%D1%96-novini/praval.html>

¹⁴ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/po-vs%D1%96j-ukra%D1%97n%D1%96-za-%D1%96n%D1%96cz%D1%96ativi-bo-bf-%C2%ABvolna%C2%BB-projshli-akcz%D1%96%D1%97-don%D1%96zharodnogo-dnya-borotbi-z-peredozuvannyami.html>

¹⁵ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/v%D1%96dbulasya-performans-akcz%D1%96ya-%C2%ABgajki-ukra%D1%97nsko%D1%97-narkopol%D1%96tiki%C2%BB.html>

¹⁶ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/v%D1%96dkritij-list-volni.html>

расширения доступа лечения, в том числе диагностики и лечения вирусных гепатитов и расширения программ ПТАО^{17, 18, 19, 20}.

- Организация, проведение и участие в рабочих встречах и конференциях с партнерами и людьми, принимающими решения, для снижения уровня стигмы и дискриминации и ответа на потребности в лечении и поддержки людей с наркозависимостью^{21, 22, 23, 24, 25, 26}.
- Общественные обсуждения законопроектов в сфере наркополитики для улучшения доступа и повышения стандартов предоставления надлежащей медицинской помощи, услуг психологической поддержки и реабилитации, применения правозащитного подхода для людей, употребляющих наркотики. На сегодняшний день в первую очередь это адвокация принятия законопроектов о лекарствах на основе медицинского каннабиса и регулирование медицинского каннабиса. Также была предпринята неуспешная попытка наложить вето на принятый законопроект №4049 из-за следующих признаков дискриминации: продолжительность пребывания в местах лишения свободы, увеличение вдвое размера штрафа за вождение автомобиля для людей, употребляющих психоактивные вещества и др. Положительным результатом таких обсуждений стало снятие с рассмотрения законопроекта №5715 (Проект Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины об особенностях уголовной ответственности лиц, совершающих правонарушения в связи с наличием зависимости от наркотических и других психоактивных веществ, а также организации реабилитации таких лиц), который предусматривал принудительную проверку и лечение для людей,

¹⁷ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/22-cherwnya-2023-roku-v-ivano-frankivsku-vidbulos-cherrove-zasidannya-oblasnoi-koordinacijnoi-radi-protidii-vil-infekczii/snidu-ta-tuberkulozu.html>

¹⁸ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/vzyali-uchast-u-zasidanni-oblasnoi-radi-z-koordinaczii-dij-u-vidpovid-na-poshirennya-tuberkulozu-u-lvovi.html>

¹⁹ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/beremo-uchast-u-formuvann%D1%96-oblradi-z-protid%D1%96%D1%97-tuberkulozu-ta-v%D1%96l/sn%D1%96du.html>

²⁰ https://www.phc.org.ua/sites/default/files/users/user90/Nakaz_23.10.2019_70-agd.pdf

²¹ <https://www.ombudsman.gov.ua/uk/ugodi-dogovori-memorandumi>

²² <https://www.helsinki.org.ua/articles/pereselentsiv-ne-pustyly-do-trykhytka-cherez-sotsialnyy-status-yak-iurysty-boriutsia-z-dyskryminatsiieu/>

²³ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/naczionalnij-dialog-za-dlya-rozvitku-programi-zamisnoi-pidtrimovalnoi-terapii-v-ukraini.html>

²⁴ <https://volna.in.ua/novini/sv%D1%96tov%D1%96-novini/u-kievi-projshla-zustrich-z-koordinatorom-pepfar.html>

²⁵ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/spilnota-lvin-pribula-na-naczionalnij-dialog-globalnogo-fondu-v-krakovi.html>

²⁶ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/%E2%80%9Cvolna%E2%80%9D-zvernulas-dom%D1%96n%D1%96sterstvo-oxoroni-zdorovya-ukra%D1%97ni.html>

употребляющих психоактивные вещества, и продвижение принудительной реабилитации^{27, 28, 29, 30, 31}.

- Разработка Государственной стратегии наркополитики на период до 2020 года^{32, 33, 34}.
- Разработка Государственной стратегии наркополитики на период до 2030 года³⁵.

Клуб «Эней» после получения рекомендаций КЛДЖ 2022 года также проводил различные мероприятия для внедрения полученных рекомендаций:

- Организация и проведение рабочих встреч с партнерами и людьми, принимающими решения. Рабочие встречи с сотрудниками наркологической клиники и социальных служб про особенности предоставления помощи женщинам, употребляющим психоактивные вещества, которые столкнулись с гендерным насилием, чтобы обеспечить выполнение рекомендации про обеспечение доступа для таких женщин к адекватным убежищам, юридической помощи и, в случае необходимости, к бесплатному медицинскому обслуживанию и услугам по охране психического здоровья. Рабочие встречи с представителями партнерских организаций, которые предоставляют услуги профилактики ВИЧ и снижения вреда с целью повышения уровня трудоустройства для женщин, употребляющих психоактивные вещества, и оказания социальной помощи для женщин по принципу «равная — равной», которую могут предоставлять только женщины из сообщества. Был проведен ряд встреч с представителями государственных институций: государственные приюты для пострадавших от домашнего насилия, служба по делам детей, социальные службы, правоохранительные органы, а также с партнерскими организациями, такими как БО «Позитивные женщины», БО «Конвиктус Украина», МФ «Право на здоровье», с целью изменить ситуацию с доступом женщин, употребляющих

²⁷ <https://patients.org.ua/2021/11/02/zvernennya-127-gromadskiyh-organizacij-do-prezydenta-ukrayiny-z-zaklykom-vidnovyty-rozglyad-pytannya-pro-medkanabis/>

²⁸ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/verxovna-rada-uxvalila-u-pershomu-chitanni-zakonoproekt-pro-regulyuvannya-obigu-medichnogo-kanabisu.html>

²⁹ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/zaklikaemo-prezidenta-naklasti-veto-na-prijnyatij-yru-zakonoproekt-%E2%84%964049.html>

³⁰ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/cina.html>

³¹ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/zagroza.html>

³² <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/strateg%D1%96ya-derzhavno%D1%97-pol%D1%96tiki-shhodo-narkotik%D1%96v-na-per%D1%96od-do-2020-roku.html>

³³ <https://ru.interfax.com.ua/news/press-conference/932098.html>

³⁴ <https://mv.ecuo.org/oleg-dymaretskij-zamestitelnuyu-terapiyu-v-ukraine-dolzhen-prinimat-200-tysyach-chelovek/>

³⁵ <https://volna.in.ua/novini/nacz%D1%96onaln%D1%96-novini/pochalysya-obgovorennya-ta-konsultaczii-shhodo-C2%ABderzhavnoi-strategii-narkopolitiki-na-period-do-2030-roku%C2%BB.html>

психоактивные вещества, к адекватным услугам в ситуации гендерного насилия^{36, 37, 38, 39, 40, 41}.

- Тематические флешмобы и акции с фокусом на женщин, употребляющих наркотики, для прекращения криминализации и преследований женщин, употребляющих наркотики, а также для изменения Типового положения о приюте для лиц, пострадавших от домашнего насилия и/или насилия по признаку пола, снижения стигмы и дискриминации по отношению к женщинам^{42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51}.

36

<https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid0ZVkmY1YHoprmngFDTCWj5Yz2tvYs1Ew9tbah2fKww9exjPsadgD9g8ijynMLZVFZl>

37

<https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid0bZ1hZKiBbARTs2hyVHq9mdvDmyxC6Uu6Wsk9CHPhk3AF9YKFmzg6TrtzWQV4pxDTl>

38

<https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid02aP5oRH1JYzGESuGbFJkPXUWkRbV46CTCrR2PBqrzioZFGtZQ2rWkQMMD44xT5w4Cl>

³⁹ https://www.facebook.com/saved/?list_id=304753135506395

40

<https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid0FiV59TDdb4EZg4k2bTJrbg3KNCfmr71DmnyCHT4i6nX1bXpxKKrw7EGMxKkmJNggTl>

41

<https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid033YskULSJ9tsf4C4xW55X8vADZmtY3PSjv6epAFqVfii5LHYDRcFNY2zYQVbw4yNSl>

⁴² <https://clubeney.org.ua/action/countering-stigma-and-discrimination/>

⁴³ <https://fku.kubg.edu.ua/struktura/tsyklova-komisiia-vykladachiv/tskv-psikhologo-pedagogichnikh-distsiplin-2/3297-festyval-art-proty-nasylstva.html>

⁴⁴ <https://mdp.org.ua/novyny/u-kyievi-pokazhut-art-proty-nasylstva/>

⁴⁵ <https://www.msp.gov.ua/news/16315.html?PrintVersion>

46

<https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid02TcFjUHDyCvHgfUPxpVMW4md8LLR522qDoZVkcMmMF39KhZP4SKC82dQb24EQihn7Vl>

47

<https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid09sPQ6w8GdGhgvJDWkGvUUkvKKJPVwKFhuKr1tQo5LirmsjUNhWvGLtqhhotfQygsI>

48

<https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid0ky4f1u2RGtJGafYV6cgKjQdhs29R8bhKDYKKKJC1vU6Rod6kLnrMfcWujx1suusI>

⁴⁹ <http://schedule.nrcu.gov.ua/channel.html?channelID=4&progID=670&sliderIndex=47&date=2023-06-26>

⁵⁰ https://soundcloud.com/ur_local/zmni-v-zhitt-narkozalezhnikh-u-perod-povnomashtabno-vyni-dosvd-tsentralnikh-regonv?si=f7c3909c3d2e4737a1a43a108a0782ee&utm_source=clipboard&utm_medium=text&utm_campaign=social_sharing

⁵¹ https://soundcloud.com/ur_local/ostanni-inicziativi-go-shhodo?si=5dc997d5242f4b77a94379d6038e69b1&utm_source=clipboard&utm_medium=text&utm_campaign=social_sharing

- Создание и пилотирование альтернативного положения о приюте для женщин, употребляющих наркотики, пострадавших от домашнего насилия и/или насилия по признаку пола^{52, 53}.

Дополнительно VOLNa и Клуб «Эней» проводили встречи и интервью с представител_ницами неправительственных организаций, которые занимаются адвокацией в сфере охраны здоровья и прав людей, употребляющих наркотики: БФ «Конвиктус Украина» и БО «Позитивные женщины». Эти организации знали про существующие рекомендации комитетов и использовали эти данные в своей адвокационной работе во время встреч с людьми, принимающими решения. БФ «Конвиктус» и БО «Позитивные женщины» проводили встречи с представител_ницами социальных служб, местного самоуправления и приютов для пострадавших от домашнего насилия с целью улучшения доступа женщин, употребляющих психоактивные вещества, к социальным и юридическим услугам в ситуации гендерного насилия. Кроме того БФ «Конвиктус» проводил обучение для женщин, которые попали в сложные жизненные обстоятельства, в том числе для женщин, употребляющих психоактивные вещества, после чего проводил встречи и переговоры с представител_ницами бизнеса с целью повышения уровня трудоустройства для таких женщин⁵⁴.

ЧАСТЬ 4. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВО

Действия организаций гражданского общества не привели к полноценному выполнению рекомендаций, сделанных договорными органами по правам человека для Украины. Вместе с тем известно как минимум о двух результатах:

- Министерство социальной политики в 2022 году приняло и внесло изменения⁵⁵ в Типовое положение о приюте для лиц, пострадавших от домашнего насилия и/или насилия по признаку пола, которые касаются женщин, употребляющих наркотики.

⁵²

https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid07RQythcMauxyKn2Y1vUymPiCk8H6zeqVL5WYwE_LJ1JycJyKVVYYZoDkytemhhJcl

⁵³

https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid02m1aFv6qyMbBUaJ5yojU4e7N2LxF5Ee4KOY4a3wKEQ4U2B_EfVXsetNjqfWUz9wnZJl

⁵⁴ <http://www.convictus.org.ua/rozvitok-ekonomichnoi-nezalezhnosti-zhinok-protidiya-nasilstvu-zabezpechennya-gendernoi-rivnosti/>

⁵⁵ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1372-2022-%D0%BF#Text>

Ранее данный документ содержал ограничения доступа для женщин, употребляющих наркотики. Пункт 20 Типового положения о приюте для лиц, пострадавших от домашнего насилия и/или насилия по признаку пола:

«В приют не устраиваются пострадавшие лица:

- в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;*
- при наличии у них психических заболеваний в острой стадии, хронических психических заболеваний в стадии обострения, пограничных состояний, сопровождающихся расстройствами поведения, вредными для больного и других лиц.»*

Эти ограничения на сегодняшний день исключены из положения на основании Постановления Кабинета министров №1372 от 09.12.2022, что является выполнением рекомендации 30(е) по обеспечению того, чтобы все женщины и девочки, ставшие жертвами гендерного насилия, имели доступ к адекватным убежищам и юридической помощи и, в случае необходимости, к бесплатному медицинскому обслуживанию и особенно к услугам по охране психического здоровья, в том числе женщины, употребляющие наркотики.

Согласно новой редакции Типового положения о приюте для лиц, пострадавших от домашнего насилия и/или насилия по признаку пола, женщины, употребляющие наркотики, имеют доступ к убежищам в ситуации гендерного насилия с доступом ко всем услугам, которые там предоставляются, что было ранее для них невозможно.

- Стратегия политики по наркотикам до 2030 года сейчас активно обсуждается с представителями сообщества, и есть позитивная динамика для принятия ее в ближайшее время. В настоящее время в Украине нет действующей стратегии, так как действие прошлой закончилось в 2020 года. В проекте нового документа есть разделы, которые касаются расширения количества и качества программ снижения вреда и программ ПТАО, что является положительным результатом работы активистов сообщества.

Принятие стратегии позволит выполнить следующие рекомендации: проведение программ по повышению осведомленности о серьезных рисках для здоровья, связанных с употреблением наркотиков; борьба с дискриминацией наркозависимых людей;

предоставление надлежащей медицинской помощи, услуг психологической поддержки и реабилитации таким лицам (людям, которые употребляют наркотики), включая эффективное лечение наркозависимости, такое как поддерживающая терапия агонистами опиоидов (ПТАО); выделение финансовых ресурсов для надлежащего функционирования программ ПТАО и программ снижения вреда и расширения их охвата, а также обеспечение лучшего доступа к таким программам в тюрьмах. Наличие стратегии позволит не только усилить качество и доступ к услугам для людей, употребляющих психоактивные вещества, но и предоставит дополнительные механизмы мониторинга качества услуг, борьбы с дискриминацией и защиты прав.

ЧАСТЬ 5. ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ ОТ ПРОФИЛЬНЫХ МИНИСТЕРСТВ

Для оценки ситуации с выполнением рекомендаций договорных органов ООН по правам человека в период с июня по август 2023 года в профильные министерства Украины были направлены официальные запросы. Каждый запрос состоял из трех частей:

- **Часть 1:** информация про комитеты и о полученных рекомендациях для страны.
- **Часть 2:** уровень ознакомления министерства с существующими рекомендациями.
- **Часть 3:** действия по выполнению рекомендаций и запланированные активности по каждой из них в соответствии с профилем министерства.

Министерство здравоохранения Украины и Государственное учреждение «Центр общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины»

Ниже приводится информация, предоставленная Министерством здравоохранения Украины (далее – Минздрав Украины) и Государственным учреждением «Центр общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины» (далее – Центр) и касающаяся действий по выполнению рекомендаций договорных органов ООН по правам человека для Украины.

Относительно проведения программ по повышению осведомленности о серьезных рисках для здоровья, связанных с употреблением наркотиков, и предоставления надлежащей медицинской помощи, услуг психологической поддержки и реабилитации таким лицам (людям, которые употребляют наркотики), включая эффективное лечение наркозависимости, такое как ПТАО, была предоставлена такая информация:

1. Приказом Министерства от 06.02.2020 №268 создана Межведомственная рабочая группа МОЗ по вопросам предоставления услуг по снижению вреда и заместительной поддерживающей терапии.
2. Участие в работе по разработке и согласованию проекта Стратегии политики по наркотикам до 2030 года и Плана мероприятий на 2023-2025 гг. по реализации Стратегии политики по наркотикам до 2030 года (далее – проект Стратегии). В настоящее время проект Стратегии проходит этап доработки для утверждения Правительством Украины.
3. Минздравом Украины и Центром были наработаны и внесены изменения в следующие нормативно-правовые акты:
 - 1) приказом Минздрава Украины от 09.11.2020 №2555 был утвержден Стандарт медицинской помощи «Психические и поведенческие расстройства вследствие употребления опиоидов».

(Комментарий. Это важное изменение для сообщества, потому что Стандарт ориентируется на лучшие международные практики с доказанной эффективностью и предусматривает дальнейшее развитие программ ПТАО в Украине с гарантированной государственной поддержкой. Теперь на государственном уровне четко указано, что ПТАО – основной метод лечения. Вместе с пациентом разрабатывается индивидуальный комплексный план лечения, то есть в Стандарте зафиксировано, что пациент является активным участником лечебного процесса. Это расширяет возможность пациентов для защиты своих прав. Теперь лечение начинается максимально быстро, часто – в первый день обращения пациента. Впервые прописаны все особенности назначения препаратов ПТАО, включая индикаторы качества, что снижает риски нарушений в назначении лечений со стороны частных клиник и отдельных медицинских работников. В Стандарте указано, что зависимость от опиоидов является хроническим рецидивирующим заболеванием, лечение может быть пожизненным, то есть полный отказ от употребления опиоидов не является главной лечебной целью для большинства пациентов, что снижает риски стигмы со стороны медицинских и социальных работников по отношению к пациентам.)

- 2) приказом Минздрава Украины от 11.10.2022 №1841 «Об утверждении Изменений в некоторые нормативно-правовые акты Министерства здравоохранения Украины», были внесены изменения в приказ Минздрава Украины от 19.07.2005 №360 «Об утверждении Правил выписки рецептов на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, Порядка отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения из аптек и их

структурных подразделов, Инструкции о порядке хранения, учета и уничтожения рецептурных бланков». Указанными изменениями, в частности, была внедрена выписка электронных рецептов на лекарственные средства, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, в чистом виде или в смеси с индифферентными веществами;

(Комментарий. Для людей, употребляющие наркотики, это означает расширение доступа и опций для получения лечения. Раньше был доступен только бумажный бланк, однако клиника могла не иметь достаточное количество таких бланков. Наркотические препараты по электронному рецепту – еще один шаг в цифровизации медицинской сферы.)

3) *приказом Минздрава от 16.11.2020 №2630 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Украины от 27.03.2012 №200», зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 14.01.2021 под №51/35673, был усовершенствован Порядок проведения заместительной поддерживающей терапии лиц с психическими и поведенческими расстройствами вследствие употребления опиоидов.*

(Комментарий. В основном это технические изменения. Есть одно изменение, которое снижает стигму людей, употребляющих наркотики: в пункте 1 приказа слова «больных с опиоидной зависимостью» заменили на «лиц с психическими и поведенческими расстройствами вследствие употребления опиоидов».)

4) *приказом Минздрава от 25.07.2022 №1317 «О функционировании информационной системы «Мониторинг социально значимых болезней» внедрен в промышленную эксплуатацию информационную систему «Мониторинг социально значимых болезней» (далее – ИС СЗХ). ИС СЗХ является инструментом, направленным на создание единого информационного и аналитического пространства в сфере предоставления медицинских услуг, связанных с ВИЧ, туберкулезом, опиоидной зависимостью и вирусными гепатитами. Использование ИС СЗХ позволяет повысить эффективность планирования, отслеживания эпидемиологической ситуации, реализации программ и услуг в области социально значимых болезней, в частности, лечения лиц с психическими и поведенческими расстройствами вследствие употребления опиоидов, препаратами ЗПТ.*

(Комментарий. Введение единой информационной системы привело к тому, что люди не могут одновременно быть пациентами нескольких сайтов/клиник ПТАО. Это снижает

риски передозировки и злоупотребления психоактивными веществами и, как результат, повышает эффективность лечения ПТАО.)

Относительно запроса о мерах борьбы с дискриминацией наркозависимых людей была предоставлена такая информация:

1. В 2019 году создана Рабочая группа по координации выполнения Стратегии по комплексному ответу на барьеры по правам человека для доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и туберкулеза на 2019–2030 годы и Стратегического плана комплексного ответа на барьеры по правам человека для доступа к услугам профилактики и лечения ВИЧ и туберкулеза на 2019–2022 годы и тематическая подгруппа «Для реализации задач Глобального партнерства по снижению всех форм стигмы и дискриминации, связанных с ВИЧ» (далее – тематическая подгруппа). Одним из направлений деятельности Рабочей группы и подгруппы является координация и взаимодействие стейкхолдеров, работающих в направлении снижения стигмы и дискриминации.

2. Стратегический план по комплексному ответу на барьеры по правам человека для доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и ТБ на 2019–2022 годы был пролонгирован на текущий 2023 год. Состоялась оценка выполнения мероприятий за период 2019–2022 год вышеупомянутого плана. Нарбатывается проект новой редакции Стратегии по комплексному ответу на барьеры по правам человека для доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и туберкулеза на 2019–2030 годы и Стратегического плана по вышеуказанной Стратегии на новый период 2024–2026 годы, где отдельным блоком запланированы мероприятия по снижению стигмы и дискриминации.

3. Много программных интервенций, связанных с нивелированием стигмы и дискриминации, сформированы основными реципиентами и ключевыми сообществами и представлены в Заявке на финансирование на рассмотрение Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (далее – донор) на новый цикл финансирование в течение 2024–2026 годов.

4. Согласно исследованию «Индекс стигмы людей, живущих с ВИЧ, 2.0» в 2020 году, предполагается позитивная динамика в Украине, что свидетельствует о прогрессе и эффективности мер по снижению стигмы и дискриминации.

(Комментарий. Об этом свидетельствует как постепенное снижение доли людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ), которые хотя бы раз сталкивались с нарушением конфиденциальности. Частота проявлений стигматизации и дискриминации ЛЖВ со стороны социального окружения постепенно уменьшается по сравнению с опросами прошлых лет, хотя проблема стигмы и дискриминации со стороны социального окружения по-прежнему остается актуальной в украинском обществе. В частности, интегральный показатель ограничения ЛЖВ в доступе к медицинским услугам снижается в каждой из волн исследования по сравнению с предыдущей: с 22% в 2010 году до 4% в 2020 году. Улучшается ситуация соблюдения прав ЛЖВ на анонимность, конфиденциальность и врачебную тайну. Результаты исследования демонстрируют тенденцию к увеличению доли ЛЖВ, прошедших тестирование на ВИЧ добровольно и сознательно.⁵⁶⁾

5. В 2021 году благотворительная организация «Всеукраинская сеть людей, которые живут с ВИЧ/СПИДом» при участии Центра провели первое масштабное исследование «Оценка стигмы по туберкулезу в Украине»⁵⁷. Его цель – оценить стигму как барьер по доступу к услугам по диагностике, лечению и профилактике туберкулеза.

(Комментарий. Важно, что впервые в Украине реализовали исследование по оценке уровня стигмы в отношении людей, живущих с туберкулезом (ТБ). Исследование показало, что в результате стигматизации в сообществе, медицинских учреждениях, семье и на работе диагноз скрывается, а люди поздно обращаются за медицинской помощью. Это приводит к распространению туберкулезной инфекции в обществе и смерти людей с ТБ, которым можно было бы помочь, если бы они обратились за медицинской помощью вовремя. Рекомендации по результатам исследования призывают изменить законодательные акты, которые стигматизируют людей.)

6. Центром по сотрудничеству с Академией Национальной службы здоровья Украины совместно с благотворительной организацией «ТБ-люди Украины» при поддержке благотворительной организации «Всеукраинская сеть людей, живущих с ВИЧ/СПИДом» разработан учебный курс «Формирование толерантного отношения к людям, которые болеют туберкулезом, и представителей групп

⁵⁶ <https://network.org.ua/wp-content/uploads/2021/02/INDEKS-STYGMY-LYUDEJ-YAKI-ZHYVUT-Z-VIL-2.0-1-1.pdf>

⁵⁷

<https://phc.org.ua/sites/default/files/users/user90/Report%20100%25Life%20TB%20Stigma%20UA.pdf>

наивысшего риска», который за ноябрь–декабрь 2022 собрал 1465 слушателей. Курс создан с целью усовершенствования знаний об особенностях течения заболевания и общей эпидемической ситуации с туберкулезом в Украине и мире, улучшения навыков коммуникации врачей, развития навыков по отслеживанию и устранению стигмы и дискриминации.

7. Согласно требованиям Порядка реализации программы государственных гарантий медицинского обслуживания населения в 2023 году, утвержденного постановлением Кабинета министров Украины от 27.12.2022 №1464 по диагностике и лечению взрослых и детей, больных туберкулезом, одним из требований к организации предоставления услуг является соблюдение толерантного отношения к пациентам соответственно к утвержденной у поставщика медицинских услуг программы противодействия дискриминации и стигматизации больных туберкулезом и обеспечение конфиденциальности соответствующих медицинских данных.

8. В рамках мероприятий по преодолению туберкулеза до 2030 года с целью подготовки к Совещению высокого уровня ООН по ТБ в 2023 году Центром сформирован общий словарный запас по туберкулезу в виде Национальных рекомендаций дестигматизирующих терминологий в сфере противодействия туберкулеза.

Относительно запроса о выделении финансовых ресурсов для надлежащего функционирования программ ПТАО и программ снижения вреда (далее – СВ) и расширения их охвата, а также обеспечения лучшего доступа к таким программам в местах лишения свободы, институции предоставили следующий ответ:

1. С 2018 года в учреждениях Государственной уголовно-исполнительной службы Украины (далее – учреждения ГКВД Украины) введено функционирование программы ЗПТ. Для исполнения приказа Министерства юстиции Украины от 26.12.2018 №4092/5, в Государственном учреждении «Бучанская исправительная колония (№ 85)» был успешно реализован пилотный проект «Комплексное лечение с использованием препаратов заместительной поддерживающей терапии осужденных с психическими поведенческими расстройствами вследствие употребления опиоидов в Государственном учреждении "Бучанская исправительная колония (№85)"», введенный международной организацией РATH в рамках

финансируемого проекта «Ради жизни» Агентством США по международному развитию (USAID), в партнерстве с Международным комитетом Красного Креста, международным благотворительным фондом «Альянс общественного здоровья», благотворительной организацией «Всеукраинская сеть людей, живущих с ВИЧ/СПИДом». В декабре 2020 года в связи с закрытием государственного учреждения «Бучанская исправительная колония (№ 85)» 29 пациентов программы ЗПТ были переведены в Государственное учреждение «Северная исправительная колония (№ 90)» Херсонской области. При переводе в учреждение и в дальнейшем пребывании в нем пациентам было обеспечено в полном объеме комплексное лечение с применением препаратов ЗПТ. В медицинской части Государственного учреждения «Северная исправительная колония (№ 90)» и Дарьевской многопрофильной больницы №10 филиала Центра здравоохранения Государственной уголовно-исполнительной служба Украины (далее – ЦЗ ГКВД Украины) в Херсонской области 78 пациентов программы ЗПТ, имеющих в конце предыдущего отчетного периода (01.03.2022), переведены на курс детоксикации с применением жидкого метадона. Перевод был осуществлен с учетом имеющегося запаса метадона и невозможности его восстановления в условиях военной агрессии РФ против Украины. Всего за счет донора было создано 11 сайтов ЗПТ, для которых закупался жидкий метадон, экспресс-тесты на психоактивные вещества и необходимые изделия медицинского назначения. За два цикла финансирования донором, 2018–2020 гг. и 2021–2023 гг., для функционирования программы ЗПТ было выделено и закуплено товаров и услуг на общую сумму около 6,1 млн. грн. По состоянию на 01.06.2023, на подконтрольной Украине территории функционируют 7 заведений здравоохранения ЦЗ ГКВД Украины (далее – ЗОЗ ЦЗ ГКВД Украины), в которых проводится лечение с использованием препаратов ЗПТ лиц с психическими и поведенческими расстройствами вследствие употребления опиоидов. В целом количество пациентов с психическими и поведенческими расстройствами вследствие употребления опиоидов, получающих лечение с использованием препаратов ЗПТ, в вышеприведенных ЗОЗ ЦЗ ГКВД Украины по состоянию на 01.06.2023 составляет 187 человек. В 2023 году было запланировано ввести лечение с использованием препаратов ЗПТ лиц с психическими и поведенческими расстройствами вследствие употребления опиоидов с учетом уровней безопасности отбывания наказания осужденных в учреждениях ГКВД Украины с учетом гендерных отличий и предоставить доступ к услуге пациентам с сопутствующим диагнозом ТБ еще в 9 заведениях здравоохранения Центра

здоровоохранения ЦОЗ ГКВД Украины (подготовка двух из них находится на завершающей стадии).

2. Государственной стратегией в сфере противодействия ВИЧ-инфекции/СПИДу, туберкулеза и вирусным гепатитам на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Кабинета министров Украины от 27 ноября 2019 года №1415-г «Об одобрении Государственной стратегии в сфере противодействия ВИЧ-инфекции/СПИДу, туберкулеза и вирусным гепатитам на период до 2030 года», предусмотрено обеспечить доступ представителям ключевых групп населения, в частности, лицам, употребляющим наркотики инъекционным способом, к программам снижения вреда и лечения наркозависимости с целью предотвращения ре-инфицирования после достижения стойкого вирусологического ответа. Вышеуказанное предопределяет необходимость применения новых подходов, направленных на снижение рисков передачи ВИЧ-инфекции среди осужденных в учреждениях исполнения наказаний – введение пилотного проекта «Внедрение в медицинской части №14 филиала ЦОЗ ГКВД Украины в Николаевской и Одесской областях комплексного пакета услуг по снижению вреда от употребления психоактивных веществ осужденными» (далее – пилотный проект). Теперь в Государственном учреждении «Одесская исправительная колония (№14)» осужденные могут заменить использованные шприцы и иглы чистыми. В рамках пилотного проекта 8 социальных работников, из числа осужденных, оказывающих услуги по снижению вреда от употребления наркотиков другим осужденным по принципу «равный – равному». За два цикла финансирования донора, 2018-2020 и 2021-2023, на функционирование программы снижения вреда в учреждениях ГКВД Украины выделено и закуплено: шприцев, спиртовых салфеток и контейнеров для утилизации шприцев на общую сумму 0,14 млн. грн.; экспресс-тестов на ВИЧ на общую сумму 9,2 млн. грн.; презервативов и лубрикантов на общую сумму 4,6 млн. грн. Заявка на функционирование программ ЗПТ и СВ в учреждениях ГКВС Украины представлена на рассмотрение донора на новый цикл финансирования 2024-2026 гг. Соответствующий документ находится на этапе согласования.

Министерство внутренних дел Украины

Ниже приводится информация, предоставленная Департаментом взаимодействия с Национальной полицией Украины (далее – НПУ) Министерства внутренних дел Украины совместно с Национальной полицией по доверенности руководства Министерства внутренних дел (далее – МВД) и касающаяся действий по выполнению рекомендаций договорных органов ООН по правам человека для Украины.

Относительно проведения программ по повышению осведомленности о серьезных рисках для здоровья, связанных с употреблением наркотиков, институции предоставили следующий ответ:

- 1. В соответствии с задачами, определенными Планом мероприятий на 2019–2020 годы реализации (далее – План) Стратегии государственной политики по наркотикам на период до 2020 года, утвержденным распоряжением Кабинета министров Украины от 06 февраля 2019 г. №56-р, Министерство внутренних дел Украины в пределах компетенции как соисполнитель участвовало в реализации отдельных из них, направленных на профилактику наркозависимости и предотвращение незаконного употреблению наркотиков, а именно содействию взаимодействию государственных органов и институтов гражданского общества со средствами массовой информации для повышение уровня осведомленности населения, предоставление объективной, научно-обоснованной информации об опасностях, связанных с употреблением наркотиков, алкоголя и курением (пункт 3 Плана), обеспечении информирования населения по вопросам формирования и реализации государственной политики по наркотикам (пункт 7 Плана).*
- 2. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 23 Закона Украины «О Национальной полиции» (далее – Закон об НПУ), полиция, согласно возложенных на нее задач, осуществляет превентивную и профилактическую деятельность, направленную на предотвращение совершения правонарушений. В целях реализации указанных положений Закона об НПУ органы (подразделения) Национальной полиции Украины принимают участие в реализации комплексных общегосударственных программ, национальных стратегий, где предусматривается профилактика правонарушений, в частности НПУ участвовала в реализации мер определенных Планом мероприятий на 2019–2020 годы по реализации Стратегии государственной политики по наркотикам на период до 2020 года.*

3. *Согласно положениям подпунктов 1, 3 статьи 89 Закона об НПУ полиция взаимодействует с общественностью путем подготовки и выполнения общих проектов, программ и мероприятий по удовлетворению потребностей населения и улучшению эффективности выполнения полицией возложенных на нее задач, а также предоставляет поддержку программам правового воспитания, пропагандирующих правовые знания в образовательных заведениях, медиа и в издательской деятельности.*
4. *Органы (подразделения) Национальной полиции Украины привлекаются к реализации региональных программ профилактики правонарушений и утверждаются сельскими, поселковыми, городскими советами в соответствии с положениями пункта 22 статьи 26 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», в соответствии с которыми предусматриваются в том числе, информационно-пропагандистские, культурно-воспитательные мероприятия по профилактике правонарушений, в частности, по повышению осведомленности населения о серьезных рисках для здоровья, связанных с употреблением наркотиков.*
5. *В соответствии с Положением о Департаменте борьбы с наркопреступностью Национальной полиции Украины, утвержденного приказом Национальной полиции Украины от 02 июня 2023 г. №463, Департамент борьбы с наркопреступностью Национальной полиции Украины (далее – ДБН НПУ) проводит превентивную деятельность, направленную на предотвращение совершения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров и принимает в пределах компетенции меры по устранению причин и условий, способствующих совершению уголовных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, инициирует проведение антинаркотической пропаганды через размещение соответствующей информации в медиа и сотрудничает с медиа-работниками.*

(Комментарий. Антинаркотическая пропаганда использует в основном статистику про задержанных людей и количество изъятых психоактивных веществ, а также призывает сообщать в правоохранительные органы информацию, касающуюся распространения наркотиков: кто и где продает⁵⁸. Также есть примеры видеороликов и фотографий, которые

⁵⁸ <https://www.facebook.com/DBN.NP>

сложно назвать стигматизирующими, скорее они устаревшие (не учитывают изменения наркосцены) и имеют запугивающий характер вместо информационного. Также популярным форматом антинаркотической пропаганды остается зарисовывание рекламы магазинов (наркошопов), которые в интернете продают психоактивные вещества, на стенах зданий в разных городах страны. Сложно сказать про эффективность таких методов, потому что люди могут найти информацию о работе таких магазинов непосредственно в самом интернете, а на месте зарисованных рекламных надписей, как правило, достаточно быстро появляется новая реклама.)

6. *Согласно положениям Инструкции по организации работы подразделений ювенальной превенции Национальной полиции Украины, утвержденной приказом МВД от 19 декабря 2017 г. №1044, к полномочиям подразделений ювенальной превенции относится: планирование и реализация профилактических мероприятий в детской среде по предупреждению отрицательных явлений среди детей; участие в профилактических мероприятиях по предотвращению детской безнадзорности и правонарушений среди детей; проведение ознакомительных, предупредительных и воспитательных бесед с детьми и их родителями, законными представителями, членами семьи с целью устранения причин и условий, способствовавших совершению административного или уголовного правонарушения ребенком, и т.д.*

(Комментарий. Обычно эти занятия проводят полицейские, которые дают информацию про негативное влияние психоактивных веществ и криминальную ответственность за их употребление и хранение, при этом они не предоставляют информацию, касающуюся услуг поддержки и лечения, а также ресурсов помощи для подростков⁵⁹.)

7. *В 2021 году при содействии Международного благотворительного фонда «СПИД Фонд Восток-Запад» (AIDS Foundation East-West), Совета Европы (Council of Europe), Детского фонда ООН (UNICEF) ДБН НПУ разработал социальные по темам: «Ничто так не предупреждает негативные действия, как знание их последствий»; «История, у которой может быть два финала»; «Наше внимание – это лучшая профилактика»⁶⁰. Также в рамках Программы ООН по восстановлению и развитию мира, при финансовой поддержке правительств Дании, Швейцарии и Швеции и реализации мер «Региональной программы по профилактике*

⁵⁹ <https://hr.npu.gov.ua/news/stop-narkotik-politseyski-khersonshchini-provodyat-dlya-pidlitkiv-uroki-pro-shkodu-i-nebezpeku-narkotikiv>

⁶⁰ <https://www.youtube.com/watch?v=dOZav094T0o>

правонарушений, противодействию распространению наркомании, борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Донецкой области на 2019–2021 годы» студией Peredova подготовлен видеоролик на тему: «Предотвращение и противодействие употреблению наркотиков», который Национальный совет Украины по телевидению признал социальной рекламой. В течение 2021 года указанный видеоролик демонстрировался на видеозэкранах 24 станций Киевского метрополитена и отдельных видов наземного общественного транспорта.

- 8. Информация ДБН НПУ о противодействии распространению наркомании и других негативных проявлений среди молодежи освещается на официальных страницах в сетях Facebook, Telegram и предоставляется для освещения средствам массовой информации. В течение 2022 года только в сети Facebook опубликовано более 500 публикаций, в которых освещались примеры раскрытия резонансных преступлений, связанных с наркотиками, и участия работников ДБН НПУ в профилактических мероприятиях.*
- 9. Аналогично работники подразделений ювенальной превенции систематически по результатам проведенных профилактических мероприятий с детьми и взрослым населением по вопросам формирования здорового образа жизни и разъяснения вредного воздействия употребления наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, ядовитых и сильнодействующих лекарственных средств освещают указанную информацию на официальной странице Управления ювенальной превенции в сетях Facebook, Instagram (Ювенальная Полиция Украины) и на веб-сайте Национальной полиции Украины.*
- 10. Работниками НПУ организуются и проводятся в учебных учреждениях профилактические мероприятия (беседы, лекции) по указанным вопросам. В течение 2022 года профилактические мероприятия проводились в 8 учебных заведениях г. Киева, во время которых использовалась общедоступная информация, выводы ведущих специалистов-наркологов и методические рекомендации. При проведении этих мероприятий использовалась, в частности: комплексная программа по профилактике наркотических и алкогольных проблем, направленная на учащихся 7–11 классов, их родителей и персонал общеобразовательных учреждений I–III ступеней обучения; лекция по учебному курсу «Незаконное употребление*

наркотических средств и его профилактика» Национальной академии внутренних дел; пособие «Европейская обучающая программа по профилактике» и т.д. В учебных программах также используются: портал лучших практик: стандарты и рекомендации; комплект учебно-методических материалов Управления Организаций Объединенных Наций по наркотикам и преступности (UNODC); материалы пособия по профилактической антинаркотической воспитательной работе, разработанного Министерством образования и науки Украины; учебно-методическое пособие «Тренинговый модуль: чувствительный подход к потребителям наркотиков», одобренный на заседании ученого совета Академии Государственной пенитенциарной службы от 24 декабря 2020; методическое пособие «Лучшие практики работы с подростками» Международного благотворительного фонда «СПИД Фонд Восток-Запад» (AIDS Foundation East-West) и т.д.

- 11. Активное участие в организации и проведении профилактических мероприятий, в том числе с участием общественности, продолжается и в 2023 году. Так, в мае 2023 года работниками ДБН НПУ организована встреча с ОО «НАРКОНОН» по реализации проекта «Почему не стоит прикасаться к наркотикам» и дальнейшего проведения профилактической работы среди ученической молодежи в учебных заведениях Украины.*
- 12. В июне 2023 года представители ДБН НПУ приняли участие в следующих мероприятиях: в стратегической встрече по реализации Оперативного плана мер по противодействию незаконному обороту каннабиса, кокаина и героина на 2023 год в рамках реализации положений Оперативного плана мер по борьбе с торговлей людьми ЕМРАСТ; в онлайн-встречах по обсуждению дополнительных вопросов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в рамках первоначального анализа Европейской Комиссией данных по прогрессу Украины по всем критериям членства в Индивидуальном годовом отчете; в заседании Горизонтальной рабочей группы по наркотикам (HDG) Совета ЕС в соответствии с приглашением Представительства Украины при Европейском Союзе.*
- 13. В рамках проведения антинаркотической пропаганды и с целью реализации проекта по теме «Почему не стоит прикасаться к наркотику», посвященного Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, работники ДБН НПУ в июне 2023 года приняли участие в съемке*

видеосюжетов о вреде наркотиков на организм человека, а также в выезде с командой сборной Украины по паратриатлону для съемки видеосюжета с участием мастера спорта Украины международного класса по триатлону Романа Короля о пропаганде здорового образа жизни.

Относительно принятия мер по борьбе с дискриминацией наркозависимых людей предоставлена следующая информация.

- 1. С целью повышения осведомленности населения и привлечения внимания к борьбе с дискриминацией наркозависимых людей, профилактики лечения и реабилитации ВИЧ/СПИД ДБН НПУ в сотрудничестве с общественными организациями размещает информационно-просветительские материалы, контактные номера специализированных служб, общественных организаций, ссылки на интернет-ресурсы и чат-боты в мессенджерах, на страницах в социальных сетях.*

(Комментарий. Информационно-просветительские материалы, о которых идет речь, – это новостные сообщения про задержание и арест людей, употребляющих психоактивные вещества, что никак не может положительно влиять на снижение уровня дискриминации, а как наоборот — способствует повышению уровня стигмы в обществе.)

- 2. Согласно информации ГДК МВД, обращения и запросы по дискриминации людей, употребляющих наркотики, за период с 2014 года по июнь 2023 года в аппарате Министерства внутренних дел не регистрировались. В то же время в Национальной полиции информация об указанной категории обращений отсутствует.*

(Комментарий. Существует Закон о противодействии дискриминации, при этом в системе REACT фиксируются случаи дискриминации по отношению к людям, употребляющим психоактивные вещества, поэтому отсутствие таких обращений выглядит странно и может говорить лишь про отсутствие работающих процедур обращения в случае нарушения Закона.)

- 3. Относительно обработки проекта Закона Украины от 17 февраля 2023 год, регистрационный №9028, «О внесении изменений в Криминальный кодекс Украины и Кодекс Украины об административных правонарушениях по усовершенствованию ответственности за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта» (далее – проект Закона №9028) была предоставлена следующая информация: согласно информации, размещенной на*

официальном веб-портале Верховной Рады Украины 17 февраля 2023 года, проект Закона № 9028 внесен на рассмотрение парламента.

(Комментарий. Важным изменением является исключение статьи 309 (Незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта) из Криминального кодекса Украины.)

Министерство социальной политики

Ниже приводится информация, предоставленная Министерством социальной политики и касающаяся действий по выполнению рекомендаций договорных органов ООН по правам человека для Украины:

29-30 марта 2023 г. по инициативе Правительственной уполномоченной по вопросам гендерной политики и Министерства социальной политики, при поддержке Офиса Вице-премьер-министра Украины по вопросам европейской и евроатлантической интеграции и Структуры «ООН-Женщины» организована и проведена стратегическая сессия «На пути к гендерному равенству: учет заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин». В мероприятии приняли участие представители и представительницы центральных органов исполнительной власти, областных военных администраций, международных организаций и общественных объединений.

Министерство социальной политики – главный разработчик Типового положения о приюте для лиц, пострадавших от домашнего насилия и/или насилия по признаку пола (далее – Положение), утвержденного постановлением Кабинета министров Украины от 22 августа 2018 г. №655 (с изменениями). Относительно доступа к приютам для лиц, пострадавших от домашнего насилия и/или насилия по признаку пола, была получена следующая информация:

1. Лица, пострадавшие от домашнего насилия или насилия по признаку пола и употребляющие наркотики, могут получать все услуги, предоставляемые приютами. Постановлением Кабинета министров Украины от 9 декабря 2022 г. №1372 внесены изменения в Положение с учетом вызовов полномасштабной агрессии РФ против Украины, в частности: расширение полномочий

специализированных служб поддержки граждан, пострадавших от домашнего насилия и/или насилия по признаку пола (далее – специализированные службы), о предоставлении услуг лицам, пострадавшим от насилия, в том числе сексуального, связанного с вооруженным конфликтом; привлечение к работе волонтеров по предоставлению социально-психологических услуг; обеспечение подготовки и обустройства помещений, пригодных для укрытия и безопасного пребывания пострадавших лиц и персонала; организации проведения во время действия военного или чрезвычайного положения проверки систем отопления, водоснабжения специализированных служб поддержки, поставки электроэнергии, наличия необходимого запаса продуктов питания, воды, лекарственных средств, средств гигиены, одежды, обуви и т.д.; возможности продления пребывания в приютах пострадавших лиц до окончания действия на территории Украины чрезвычайного или военного положения; возможности предоставления помощи пострадавшим работниками специализированных служб по месту нахождения работника во время действия чрезвычайного или военного положения; осуществление контроля и оценки эффективности оказания помощи пострадавшим; предоставление пострадавшим лицам социальной услуги представительства интересов при предоставлении им необходимой помощи; предоставление специализированными службами услуг внутриперемещенным лицам, гражданам других государств и лицам без гражданства.

2. По данным Национальной социальной службы Украины, по состоянию на 01.06.2023 функционирует 46 приютов, обеспечивающих круглосуточное пребывание (до 90 дней), 55 кризисных комнат, обеспечивающих круглосуточное пребывание (до 10 дней).

Относительно механизмов мониторинга и контроля за предоставлением безбарьерного доступа в приюты:

В соответствии с Государственной социальной программой «Предотвращение и противодействие домашнему насилию и насилию по признаку пола на период до 2025 года», утвержденной постановлением Кабинета министров Украины от 24.02.2021 №145, Министерство социальной политики раз в полгода проводит мониторинг реализации государственной политики в сфере противодействия домашнему насилию и насилию по признаку пола. Благодаря проведенному

мониторингу установлено количество пострадавших лиц, которым предоставлены услуги, категории этих лиц, и услуги, предоставляемые пострадавшим лицам.

О проведении образовательных мероприятий для работников приютов и запланированной активности:

1. С целью улучшения предоставления услуг пострадавшим лицам с учетом сегодняшних вызовов Министерство социальной политики совместно с Фондом ООН в области народонаселения, начиная с сентября 2023 года, планирует проведение обучения для 3038 работников специализированных служб (приютов, дневных центров, консультативных служб и мобильных бригад).

2. Согласно Постановлению Кабинета министров Украины от 28.11.2018 №997 «Вопрос проведения гендерно-правовой экспертизы» (с изменениями), разработчик в обязательном порядке придерживается принципа обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин при разработке проектов нормативно-правовых актов и требований Инструкции по интеграции гендерных подходов при разработке нормативно-правовых актов, утвержденной Минсоцполитики. Инструкция по интеграции гендерных подходов при разработке нормативно-правовых актов утверждена приказом Минсоцполитики от 07.02.2020 № 86, зарегистрированным в Минюсте 27.11. 2020 г. за № 211/34494.

Относительно поддержки матерям, употребляющим наркотики, и предоставления им возможности заботиться о своих детях:

1. Согласно статье 164 Семейного кодекса Украины, одной из причин лишения родительских прав является хроническая наркомания матери или отца ребенка. Эти факты должны быть подтверждены медицинскими выводами. Лишить родительских прав можно только в судебном порядке. Суд может разрешить разовые, периодические свидания с ребенком, если это не нанесет вреда ее жизни, здоровью и нравственному воспитанию, при условии присутствия другого лица. При принятии решения о лишении родительских прав суд принимает во внимание информацию об осуществлении социального сопровождения семьи (лица) в случае осуществления такого сопровождения. Суд может принять решение об отнятии ребенка от родителей или одного из них, не лишая их родительских прав, если оставление ребенка у них опасно для его жизни, здоровья и нравственного воспитания. В этом случае ребенок передается другому из родителей, бабе, деду,

другим родственникам – по их желанию или органам опеки и попечительства. Мать, отец, лишённые родительских прав, имеют право на обращение в суд с иском о возобновлении родительских прав. Суд проверяет, насколько изменилось поведение лица, лишённого родительских прав, и обстоятельства, являющиеся основанием для лишения родительских прав, и выносит решение в соответствии с интересом ребенка.

2. Планом Приоритетных действий Правительства на 2023 год, утвержденным распоряжением Кабинета министров Украины от 14.03.2023 № 221-р, Минсоцполитики предусмотрено задание по разработке и представлению Кабинету министров Украины законопроекта о внесении изменений в некоторые законы Украины о введении специализации судей и создание механизмов во избежание промедлений с рассмотрением гражданских дел о защите прав детей. Сейчас этот законопроект находится на стадии разработки и будет направлен на согласование в центральные органы исполнительной власти и заинтересованные органы в ближайшее время.

3. Для обеспечения надлежащего предоставления социальных услуг лицам с зависимостью от наркотических средств или психотропных веществ приказом Минсоцполитики от 01.10.2020 №677, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 04 декабря 2020 г. под №1218/35501б, утвержден Государственный стандарт социальной услуги социально-психологической реабилитации особ с зависимостью от наркотических средств или психотропных веществ.

4. Обучением по вопросам предоставления социальных услуг согласно государственным стандартам, в том числе в условиях военного положения, в 2022 году охвачено 3433 человека, в первом квартале 2023 года – 787 человек. С 7 декабря 2022 года действует обучающая онлайн-платформа социального образования, созданная Минсоцполитики в сотрудничестве с проектом «Сопровождение правительственных реформ в Украине» (SURGe), на которой размещаются учебные электронные курсы, исследования, вебинары, информационные и методические материалы по социальной тематике. Платформа является первой в Украине государственной онлайн-площадкой для системного обучения представителей органов местного самоуправления, социальных услуг, организаций,

работающих в социальной сфере по вопросам защиты и обеспечения прав ребенка, осуществления социальной работы в обществе, организации социальных услуг. По состоянию на 01.06.2023 на платформе зарегистрировано более 1500 пользователей.

ЧАСТЬ 6. ВЫВОДЫ

Украина по-прежнему имеет одну из самых репрессивных наркополитик в Европе, которая сопровождается высоким уровнем коррупции и нарушениями прав человека. Несмотря на адвокационные усилия активистов, единственные изменения в таблице «Небольшие, крупные и особо крупные размеры наркотических средств, находящихся в незаконном обороте» с 2015 по 2021 годы – это добавление новых видов психоактивных веществ.

Кроме того, в 2020 году было ужесточено наказание по статье 309 КК Украины (Незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта). Теперь, согласно этой статье, наказание определяется штрафом от одной до трех тысяч необлагаемых налогом минимумов доходов граждан (от 430 евро до 1297 евро), ранее – от пятидесяти до ста необлагаемых налогом минимумов доходов граждан (от 22 евро до 44 евро), либо тюремным заключением сроком до пяти лет, ранее – до трех лет.

Украина обязалась достичь глобальных целей, определенных в рамках рекомендаций ООН. Для достижения этих целей необходимо изменить наркополитику, декриминализовать употребление наркотиков и обеспечить доступ к адекватным программам помощи и лечения для людей, употребляющих наркотики. В 2021 году было зафиксировано 29 587 преступлений, связанных с наркотиками. В 2021 году общее число осужденных по ст. 305-320 УК Украины составило 8737 человек, из них ограничение свободы получили 953 человека. 7 145 человек (81,8%) – за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта (ст. 309). При этом 585 человек (6,7%) – за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку или сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 307)⁶¹. В 2022 году

⁶¹ <https://cmhmda.org.ua/wp-content/uploads/2023/01/zvit-shhodo-narkotychnoyi-ta-alkogolnoyi-sytuacziyi-v-ukrayini-2022.pdf>

было осуждено 7948 людей, из них ограничение свободы получили 828 человека⁶². Подобная статистика демонстрирует, что усилия полиции сегодня больше направлены на преследование людей, которые употребляют наркотики без цели сбыта. Именно поэтому проект Закона №9028 про исключение статьи 309 из КК Украины должен быть принят незамедлительно.

Работа полиции часто негативно влияет на доступ людей, употребляющих наркотики, к услугам снижения вреда. Программы снижения вреда реализуются в основном через аутрич-маршруты – там, где собираются люди, употребляющие наркотики: около аптек, ломбардов, сайтов ПТАО и др. В таких программах часто работают люди из сообщества, так как консультирование по принципу «равный – равному» является наиболее эффективным для достижения поставленных целей.

При этом полицейские могут превышать свои полномочия, арестовывать социальных работников программ снижения вреда, отпугивать потенциальных клиентов на аутрич-маршрутах. Например, такая ситуация произошла в 2021 году на одном из аутрич-маршрутов снижения вреда города Киева. Полицейские избили социального работника, который является представителем сообщества людей, употребляющих психоактивные вещества, и пациентом программы ПТАО. Его грубо задержали прямо на аутрич-маршруте, не представились и не показали свои документы в ответ на просьбу социального работника. Затем его привезли в участок, где издевались над ним, разбили телефон, обзывали, кричали и били, причем так, чтобы он не видел лиц полицейских.

Правозащитники оперативно отреагировали и сразу же приехали в участок. Вначале полицейские отрицали, что социальный работник задержан и находится у них, но затем в результате юридически правильных действий правозащитникам из организаций ОО «Клуб «Эней» и БО «ВОЛНА» удалось его освободить. Социальному работнику было оказано сопровождение для фиксирования побоев, написания и подачи заявления на неправомерные действия полицейских. В итоге одного из полицейских уволили, к остальным были применены санкции со стороны их начальства⁶³.

⁶² https://court.gov.ua/inshe/sudova_statystyka/zvitnist_21

⁶³

<https://www.facebook.com/EneyClub/posts/pfbid02nNCsY2FhnPJzpdSEHif9aFsBzZgNQta4hA4a6VXG-Cs7kSJxqysgc6MH8szNyYJGjl>

Министерство здравоохранения Украины знало про рекомендации договорных комитетов ООН по правам человека

Можно отметить активное участие представителей гражданского общества, включая организации ключевых сообществ, в деятельность рабочих групп Министерства здравоохранения по разработке и внедрению Стратегий государственной политики по наркотикам. Усовершенствование нормативно-правовых актов и стандартизация медицинских услуг облегчает возможность мониторинга качества таких услуг, как программы снижения вреда, включая ПТАО. Также Министерство здравоохранения предпринимает много усилий для противодействия дискриминации, вовлекая представителей ключевых сообществ в разработку и реализацию как стратегий, так и последующих активностей по их реализации. Так были запущены и расширены программы ПТАО в учреждениях Государственной уголовно-исполнительной службы Украины. В целом, если говорить про рекомендации договорных комитетов ООН, Министерство здравоохранения Украины является активной институцией для их выполнения.

Министерство внутренних дел Украины не знало про рекомендации договорных комитетов ООН по правам человека

Вопросами повышения уровня осведомленности населения о рисках для здоровья, связанных с употреблением наркотиков, в основном занимается Департамент борьбы с наркопреступностью Национальной полиции Украины и Управление ювенальной превенции Национальной полиции Украины. Несмотря на процесс разработки и внедрения программ профилактики совместно с представителями гражданского общества, сегодня в Украине профилактика наркозависимости больше сфокусирована на активностях в образовательных заведениях и освещении правонарушений и негативных аспектов употребления психоактивных веществ.

Часто профилактические материалы ведомства и публикации на его официальных ресурсах имеют запугивающий характер⁶⁴. Министерство не имеет данных про обращения людей, употребляющих наркотики, которые сталкиваются с дискриминацией, хотя организации ключевых сообществ фиксируют такие случаи⁶⁵. В проекте Стратегии государственной политики по наркотикам на период до 2030 года прописано «введение системы раннего выявления незаконного употребления наркотических средств, психотропных веществ или

⁶⁴ <https://www.facebook.com/DBN.NP>

⁶⁵ <https://www.helsinki.org.ua/articles/pereselentsiv-ne-pustyly-do-prykhystka-cherez-sotsialnyy-status-yak-iurysty-boriutsia-z-dyskryminatsiieiu/>

их аналогов, в частности, среди подростков и молодежи, как профилактика формирования зависимости и эффективного оказания медицинской помощи лицам с расстройствами психики и поведения вследствие употребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов», что может привести к рискам внедрения мер, нарушающих права человека, как, например, принудительное тестирование на наркотики в учебных заведениях страны. В целом, если говорить про выполнение рекомендаций договорных комитетов ООН по правам человека, Министерство внутренних дел Украины не имеет достаточно информации и не предпринимает достаточно усилий для их выполнения.

Министерство социальной политики знало про рекомендации договорных комитетов ООН по правам человека

Министерство социальной политики организовало перевод заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и 21.12.2022 года разместило их на своем веб-сайте в разделе «Гендерная политика». Письмом от 11.12.2022 №13252/0/2-22 заключительные замечания Комитета были направлены министерствам, ведомствам, центральным органам исполнительной власти, социальным партнерам и др. для изучения, распространения и учета в пределах компетенции при разработке нормативно-правовых актов в сферах действия Конвенции, стратегии развития территориальных сообществ, программ экономического и социального развития, программ занятости населения и т.д.

Позитивным результатом является внесение изменений в 2022 году в Типовое положение о приюте для лиц, пострадавших от домашнего насилия и/или насилия по признаку пола, которые отменяют ограничения для доступа женщин, употребляющих наркотики, в ситуации насилия⁶⁶. Что касается поддержки матерям, употребляющим наркотики, и предоставления им возможности заботиться о своих детях, рекомендации договорных комитетов ООН по правам человека не были выполнены. Согласно статье 164 Семейного кодекса Украины, одной из причин лишения родительских прав является хроническая наркозависимость матери или отца ребенка, хотя такой диагноз является устаревшим, и причинами для лишения родительских прав должны быть факторы, влияющие на здоровье и безопасность детей, а не состояние здоровья родителей.

⁶⁶ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1372-2022-%D0%BF#Text>

Случая лишения родительских прав из-за опыта употребления психоактивных веществ сегодня не являются редкостью. Оксана, родом из Кривого Рога, только находится на пути отстаивания своих прав быть матерью и самостоятельно воспитывать дочь. Ее история борьбы с судебной системой и социальными службами уже длится более года. Оксана проживала со своим мужем, оба были участниками программы ПТАО. Однако когда отец ребенка умер, бабушка и дедушка решили забрать единственную внучку от матери, оформив опеку на себя. Сначала родители мужа выселили Оксану из квартиры. Затем они сообщили в социальные службы, что «мать девочки – наркоманка», а значит «ее нужно лишить материнских прав, а ребенка отдать дедушке и бабушке». Именно на этом этапе женщина обратилась за помощью в организацию ВОНА, поскольку адвокаты с ней работать отказывались⁶⁷.

Также опыт употребления может быть ограничивающим фактором для усыновления. Весной 2019 года Мария и Константин, состоящие в браке более 15 лет, решили усыновить ребенка. Они имеют собственную трехкомнатную квартиру, в которой проживают вместе с общим ребенком, которому исполнилось 11 лет. Оба официально трудоустроены (Мария – офис-менеджер общественной организации, а Константин – машинист метрополитена). Супруги собрали документы и обратились с заявлением о взятии их на учет кандидатов в усыновители в службу по делам детей по месту своего обитания. Через несколько дней они получили письменный отказ во взятии их на учет, поскольку Мария находилась на программе ПТАО последние 7 лет.⁶⁸

Министерство социальной политики раз в полгода проводит мониторинг реализации государственной политики в сфере противодействия домашнему насилию и насилию по признаку пола. При этом мониторинг фокусируется на количественных показателях услуг вместо качественных показателей, не существует отдельного фокуса на людях, употребляющих наркотики. Также в сфере трудоустройства отсутствуют отдельные программы и активности, направленные на вовлечение людей, употребляющих наркотики, которые рекомендованы договорными комитетами ООН по правам человека.

Государственный стандарт социальной услуги по социально-психологической реабилитации людей с зависимостью от наркотических средств или психотропных веществ является важным механизмом для защиты прав людей, употребляющих наркотики, в

⁶⁷ <https://www.unwud.org/novosti/istoriiaaborotby-ta-vidstoiuvannia-materynskykh-prav/>

⁶⁸ <https://jurfem.com.ua/wp-content/uploads/2019/12/Jurfem-pravova-dopomoga-zhinkam-z-vrazlyvyh-grup.pdf>

реабилитационных программах. Министерство разработало и внедряет программы обучением по вопросам предоставления социальных услуг согласно государственным стандартам, в том числе в условиях военного положения, что является важным элементом для качественного предоставления социальных услуг.

ЧАСТЬ 7. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проанализировав ответы профильных министерств, можно сделать вывод, что только два министерства – Министерство здравоохранения и Министерство социальной политики – знали про существующие рекомендации договорных комитетов ООН по правам человека и частично смогло их выполнить.

Министерство здравоохранения и Министерство социальной политики готовы к сотрудничеству, привлекают представителей сообщества людей, употребляющих наркотики, для совместного планирования и реализации действий, направленных на гуманизацию наркополитики. Министерство внутренних дел больше направлено на борьбу с наркотиками, которая неизбежно приводит к борьбе с людьми, употребляющими наркотики.

В рамках проведенного анализа ситуации для реализации рекомендаций договорных комитетов ООН по правам человека для Украины необходимо предпринять следующие действия:

- Продолжить сотрудничество гражданского общества, включая сообщество людей, употребляющих наркотики, с Министерством здравоохранения и Министерством социальной политики. Создать систему мониторинга для отслеживания и реагирования на случаи нарушения прав людей, употребляющих наркотики.
- Наладить диалог с Министерством внутренних дел, используя примеры успешных практик гуманной наркополитики в регионе ВЕЦА и привлекая влиятельных стейкхолдеров. Создать систему мониторинга для отслеживания и реагирования на случаи нарушения прав людей, употребляющих наркотики.
- Принять Стратегию государственной политики по наркотикам на период до 2030 года с обязательным включением всех предложений от сообщества людей, употребляющих наркотики.
- Пересмотреть наполнение программ по повышению осведомленности о серьезных рисках для здоровья, связанных с употреблением наркотиков. Профилактика должна

быть информативной и базироваться на научно-обоснованных данных, без цели испугать.

- Рассмотреть возможность создания социальной рекламы: информационной кампании для людей, употребляющих наркотики, про недопустимость дискриминации, которая знакомит с ресурсами для обращения за помощью.
- Разработать отдельный механизм мониторинга соблюдения Государственного стандарта социальной социально-психологической реабилитации с привлечением представителей сообщества людей, употребляющих наркотики.
- Рассмотреть возможности включения в программы ПТАО новых препаратов, включая медицинский героин.
- Разработать и провести исследование эффективности лечения препаратами в формате ПТАО для людей, употребляющих новые психоактивные вещества и стимуляторы.
- Продолжить выделение финансовых ресурсов для надлежащего функционирования программ ПТАО и программ снижения вреда в тюрьмах.
- Исключить из Криминального кодекса Украины статьи 309 для декриминализации хранения наркотиков без цели сбыта. Принять Законопроект №9028 «О внесении изменений в Криминальный кодекс Украины и Кодекс Украины об административных правонарушениях по усовершенствованию ответственности за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта».
- Изменить статью 164 Семейного кодекса Украины: исключить пункт о «хронической наркомании матери или отца ребенка» как причины лишения родительских прав.
- Включить в запланированные программы повышения квалификации судей сессию по толерантности и недискриминации по отношению к людям, употребляющим наркотики.
- Объединить усилия в рамках реформы законов Украины о наркотиках, включая декриминализацию употребления и хранения без цели сбыта, с процессом присоединения Украины к ЕС.